

Últimos informes sobre pobreza

Ana Pi i Murugó

Estado mundial de la infancia 2005. La infancia amenazada,
UNICEF,
Nueva York, 2004, 151 pp.

La pobreza en México: una evaluación de las condiciones, tendencias y la estrategia del gobierno,
Banco Mundial,
México, 2004, 288 pp.

Informe sobre el desarrollo humano 2004. La libertad cultural en el mundo diverso de hoy,
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo,
Ediciones Mundi-Prensa,
México, 2004, 285 pp.

Estos tres informes publicados en el año 2004 reflejan la triste realidad de México y del mundo durante el año 2003, a pesar de que en su título parece que la información se circunscribe a los años 2004 y 2005. Es importante advertir, no obstante, que proporcionar datos del año en curso o del siguiente al que se escribe el texto es una tarea casi imposible. Aunque siempre es factible hacer una extrapolación y suponer o dar una descripción bastante confiable de lo que será el año en curso o el futuro en los distintos países del planeta.

Con todo, las cifras y datos que aportan estos textos, especialmente en sus apartados finales, producen efectos deprimentes, de impotencia y de rabia a cualquier lector. Y si bien se pueden cuestionar los datos, las comparaciones y las fórmulas e índices utilizados, a grandes rasgos la situación de la mayoría de la población en el mundo, y ante todo de la infancia, es precaria según corroboran las tres instituciones: Banco Mundial (BM), Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) que editan estos textos.

En el informe *Estado mundial de la infancia 2005...* el eje central que guía los contenidos de los distintos capítulos que conforman el libro —entre los que destacamos: “Niñas y niños que viven en la pobreza”, en el que se incluye un apartado referido a México y al Programa Oportunidades llamado “Oportunidades: un programa para la reducción de la pobreza que funciona; Niños y niñas atrapados en conflictos; y Niños y niñas huérfanos o vulnerables a causa de VIH/sida”— es la diferencia que existe entre la realidad y el ideal de la infancia en la actualidad. Y para ello se preguntan ¿qué significa la infancia para los niños y las niñas en el mundo?, ¿qué significa la infancia para los países? Y, como conclusión final, ¿qué es preciso conseguir para proteger los derechos de todos los niños y las niñas?. Como en los otros libros el Informe de UNICEF hace re-

ferencia a la pretensión de alcanzar las metas propuestas en los objetivos de desarrollo del milenio (ODM) e indica que con su consecución se podrá conseguir un mundo apropiado para los niños las niñas del mundo.

Al respecto, el prólogo de Kofi Annan, secretario general de las Naciones Unidas es claro y con ciertos atisbos de esperanza para el futuro. Escribe: “La amenaza que pesa sobre muchos niños y niñas compromete nuestro futuro colectivo. Solamente a medida que nos acerquemos a la realización de los derechos de toda la infancia, los países se acercarán a los objetivos del desarrollo y de la paz. Cuando los países se reúnan en 2005 para analizar la puesta en práctica de la Declaración del Milenio, cinco años después, espero que tengan esto en cuenta, y que estén preparados para tomar decisiones de largo alcance que logren transformar nuestras aspiraciones en realidad.” Pero como se apunta también en el Informe “Si no se alcanzan los ODM, las consecuencias para la infancia pueden ser trágicas... [pues]... casi todos los objetivos de desarrollo del milenio se encuentran retrasados.” Y otra vez, de manera casi mágica se produce una coincidencia de opinión ya que “Los organismos de las Naciones Unidas, el Banco Mundial, la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos y otras entidades han expresado repetidas veces su preocupación de que casi todos los ODM no se alcanzarán a menos de que los donantes y los gobiernos tomen una serie de medidas concertadas. Y si no se alcanzan los ODM, las consecuencias para la infancia serán trágicas, especialmente para los niños y las niñas de los países en desarrollo. La infancia de millones se verá confiscada a causa de la mala salud o la muerte derivada de enfermedades que se pueden evitar.”

Las cifras estremecen: “Alrededor de 29 mil menores de cinco años mueren todos los días debido a causas que se podrían evitar fácilmente, como la deshidratación diarreica, las infecciones agudas de las vías respiratorias, el sa-



rampión, el paludismo. Las vidas de mil millones de niños y niñas están arruinadas por la pobreza, a pesar de la riqueza de las naciones” Y además de estas enfermedades y situaciones mencionadas otros elementos impiden el desarrollo y vida de muchos los niños y las niñas en el mundo. Los conflictos bélicos y la violencia, junto con el VIH/sida son otros males que se deben atacar.

Otras voces que aparecen en el informe son las de destacados científicos, políticos y personajes públicos como Joseph Stiglitz o la reina Silvia de Suecia. Y experiencias como las de: “La división digital de China”, “Los niños viajeros de la noche de Uganda”, “Niñas combatientes: la historia no contada”, “Una tarea peligrosa: asistir a la escuela en Irak” o “Ir a la escuela y pensar en el futuro no es una hazaña fácil en Mozambique”. Estos y otros casos son descritos a través de la experiencia de UNICEF y otras organizaciones que trabajan en el ámbito de la niñez y nos describen situaciones límite y de padecimiento de niños y niñas en distintos lugares del mundo. No obstante, y a pesar de la dificultad que entraña muchas veces dar la voz a los niños, ésta se manifiesta. Que los niños y las niñas expresen su situación y sus sentimientos se puede hacer no sólo a través de la escritura, sino también de dibujos, narraciones, cantos, imágenes, etc. Las descripciones y miradas que se presentan en este Informe son siempre externas y alejadas, e incluyen consideraciones y presupuestos políticos, culturales, sociales y económicos –como los ODM mencionados– que son ajenos a los infantes y niños. Posiblemente los mayores los entenderíamos más y quizás aprenderíamos a hacer un mundo mejor para todos si le damos su participación real.

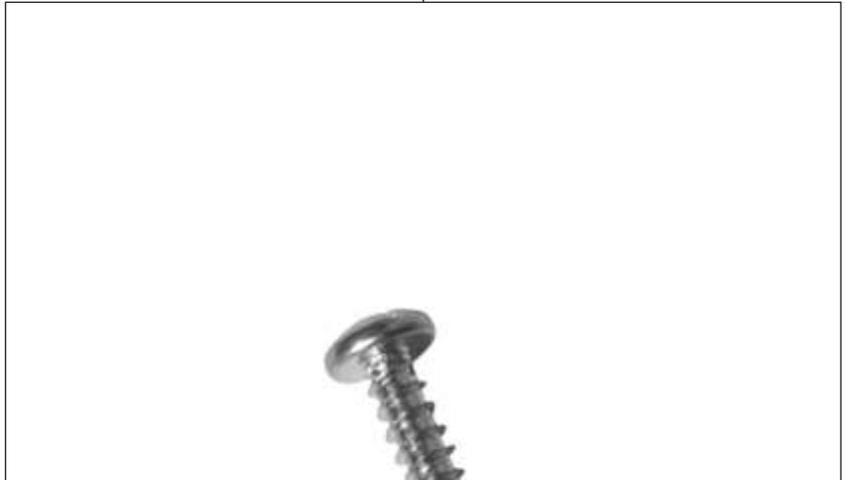
El *Informe sobre el desarrollo humano 2004. La libertad cultural en el mundo diverso de hoy*, patrocinado, como el anterior, por la Organización de las Naciones Unidas (ONU) e insiste en la coincidencia entre el desarrollo humano y los llamados ODM. Pero también con lograr “el derecho a ser lo que eres donde quiera

que estés” apunta Sakiko Fukuda-Parr, directora del informe. La libertad cultural en el mundo diverso de hoy es el fundamento de este informe anual y en él se subraya la necesidad de que la identidad cultural sea reconocida como uno más de los derechos humanos básicos.

El PNUD sostiene que “...todo individuo tiene derecho a mantener su identidad étnica, lingüística, y religiosa”, y que la puesta en práctica de “...políticas que a la vez reconozcan y protejan esas identi-

nales, y el temor de que las identidades locales sean arrasadas por esta fuerza.

Desde el punto de vista metodológico, el informe del PNUD es “...una combinación de evaluación empírica y de análisis cualitativo de las políticas que han funcionado”, y cuenta con contribuciones de eminentes académicos que trabajan en la ciencia política y que estudian el desarrollo de las libertades humanas.” Algunos datos y cifras comparativos que presenta el informe: No-



dades es la única manera posible de conseguir el desarrollo anhelado por la ONU”.

La elaboración de este estudio contó con la participación del premio Nobel de economía indio Amartya Sen, del premio Nobel de la Paz y ex presidente sudafricano Nelson Mandela y del presidente de Afganistán, Hamid Karzai, entre otros. El texto manifiesta una particular preocupación por la situación en Afganistán e Irak, y se plantea cómo “tratar con movimientos extremadamente coercitivos que dominan en nombre de la cultura”.

Tres asuntos son los que se tratan con más detalle en el informe: La inmigración, ya que si bien existen las identidades múltiples, la sociedad debe reconocerlas y se requiere también pasar de la asimilación a la aceptación de la pluralidad cultural en este campo; Alerta ante la situación de los indígenas por la continua confrontación entre estos pueblos y las corporaciones multinacio-

nales, y el temor de que las identidades locales sean arrasadas por esta fuerza. Desde el punto de vista metodológico, el informe del PNUD es “...una combinación de evaluación empírica y de análisis cualitativo de las políticas que han funcionado”, y cuenta con contribuciones de eminentes académicos que trabajan en la ciencia política y que estudian el desarrollo de las libertades humanas.” Algunos datos y cifras comparativos que presenta el informe: No-

La *pobreza en México: una evaluación de las condiciones, tendencias y la estrategia del gobierno* está patrocinado y editado por el Banco Mundial, otra organización multilateral que en el país mantiene una fuerte incidencia. En este informe se pretende examinar “la estructura y las causas de la pobreza en



Libros

México y se exploran opciones para fortalecer las estrategias del gobierno para reducir la pobreza". Este texto, se circunscribe de manera particular a México, pero sin olvidar el elemento comparativo con otros países. El libro es una primera fase de un programa de trabajo de largo plazo que el BM inicia y lleva a cabo en la actualidad, y que abarcará el periodo 2003-06. Como en los anteriores este informe se concreta principalmente en el año 2003 y los da-

condiciones de vida en México en un breve marco comparativo con otros países y zonas. El tercer capítulo, de carácter diagnóstico, describe los patrones y tendencias sobre medición de la pobreza a nivel nacional e internacional. Los capítulos 4 y 5 presentan las estrategias que el gobierno de Vicente Fox desarrolla para atacar la pobreza. Por último, el capítulo 6 aborda los temas de la evaluación y monitoreo necesarios para desarrollar mejor los programas contra la

a la formulación de políticas de gobierno y a debates más amplios y fortalecer los intentos de reducir la pobreza en México. Se espera que puedan desempeñar un papel útil en estas importantes tareas." Y: "Los temas en torno del crecimiento del ingreso en zonas urbanas y rurales necesitarán considerable investigación adicional. Existe también una agenda más amplia relativa a aprender acerca de los procesos detrás de los efectos observados" o "Aparte del lide-



tos que se aportan corresponden a este año y anteriores. Y, otra vez, las estadísticas y datos son críticos. "Según nuestras estimaciones de pobreza basadas en la metodología oficial, en términos de ingreso [...] cerca de la mitad de la población vive por debajo de la línea de pobreza, y alrededor de 20% vive con un ingreso insuficiente para satisfacer las necesidades de alimentación." Y la comparación con tiempos pasados tampoco es muy alentadora ya que "a pesar de la reducción significativa en la pobreza de ingreso desde la crisis de 1994-95, incluyendo el periodo más reciente de 2000-02, la incidencia de pobreza sigue cerca de los niveles prevaletentes hace una década".

Seis capítulos forman este informe. El primero es de carácter teórico donde se describen las políticas públicas implementadas para reducir la pobreza en el país y las distintas concepciones sobre el bienestar. El segundo presenta las

pobreza. Es importante destacar la información, gráficos y recuadros que se detallan en este informe que nos permiten conocer mejor la política mexicana de ataque a la pobreza y los distintos elementos que se encuentran presentes en ella. No obstante, se percibe un cierto menoscabo hacia los trabajos que distintos autores y científicos sociales mexicanos ha realizado y que deberían ser incorporados en este texto, como los trabajos de organismos e instituciones educativas y de investigación del país. También es importante considerar que cada capítulo y argumento temático abordado es sintetizado con un resumen o conclusión breve que permite al lector una clarificación de los puntos que se presentan. Siempre, en estos apartados, a pesar de todo, hay un sentido de no concreción y de visión hacia un futuro incierto. Por ejemplo: "La actual evaluación de la pobreza y el trabajo futuro tienen el propósito de ser una contribución

razgo, la experiencia internacional indica que también es necesario realizar estudios futuros en otras áreas a fin de implementar con éxito un sistema de incentivos que deberán ser construidos con mucha cautela para que incluyan tanto recompensas como sanciones. Pero éstos no existen en la actualidad. Tendrán que construirse, de igual manera que deberán eliminarse los incentivos negativos."

Todas estas consideraciones y otras que se podrían incluir sobre las implicaciones que las organizaciones que publican estos textos tienen en la política nacional, la fidelidad de los datos y de los informantes, la necesaria recopilación exhaustiva y variada de informes o comparación de éstos, así como la revisión de fórmulas y comparaciones de estos tres textos deben ser considerados para conocer la realidad del mundo y la inserción de México en él.

